

Số: /TTr-UBND

Lào Cai, ngày tháng 3 năm 2026

**Dự thảo**

## TỜ TRÌNH

**Ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước tham gia lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai khi được huy động tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều; Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước tham gia lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai khi được huy động tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 60/2020/QH14;
- Căn cứ Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 98/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Dân quân tự vệ số 48/2019/QH14;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13, được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 56/2024/QH15;

- Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ;
- Căn cứ Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2020/NĐ-CP;
- Căn cứ Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều;
- Căn cứ Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 63/2025/NĐ-CP ngày 05/3/2025;
- Căn cứ Nghị định số 200/2025/NĐ-CP ngày 09/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng thủ dân sự;
- Căn cứ Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Lào Cai là tỉnh miền núi, địa hình bị chia cắt mạnh, thường xuyên chịu tác động của các loại hình thiên tai như mưa lớn, lũ ống, lũ quét, sạt lở đất, ngập lụt cục bộ. Lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai cấp xã là lực lượng nòng cốt tại cơ sở, trực tiếp tham gia các hoạt động phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai; đồng thời tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập theo kế hoạch của địa phương. Phần lớn lực lượng này là người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước nên khi được huy động thường bị ảnh hưởng trực tiếp đến thu nhập, sinh kế và đời sống gia đình.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Lào Cai chưa có nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể mức trợ cấp ngày công lao động đối với đối tượng nêu trên. Điều này gây khó khăn trong tổ chức thực hiện, lập dự toán, thanh toán, quyết toán kinh phí; đồng thời chưa bảo đảm tính thống nhất, công khai, minh bạch và chưa tạo được động lực, khuyến khích kịp thời đối với lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai.

Để triển khai thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 53/2026/NĐ-CP, trong đó sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 33 Nghị định số 66/2021/NĐ-CP theo hướng giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức trợ cấp ngày công lao động cụ thể, nhưng không thấp hơn mức quy định của pháp luật về Dân quân tự vệ; đồng thời quy định trường hợp làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú thì được hỗ trợ tiền ăn theo mức do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định.

Trong bối cảnh tỉnh Lào Cai thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai cấp xã đã được thành lập theo quy định. Do đó, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước tham gia lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và yêu cầu thực tiễn của địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Cụ thể hóa và triển khai thực hiện quy định của Trung ương về mức trợ cấp ngày công lao động trong thời gian huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập áp dụng trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

- Tạo cơ sở pháp lý thống nhất để các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện việc huy động lực lượng, chi trả trợ cấp, lập dự toán, thanh toán và quyết toán kinh phí.

- Động viên, khuyến khích, bảo đảm quyền lợi chính đáng của người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tham gia lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai cấp xã; góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của lực lượng này tại cơ sở.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Cụ thể hóa kịp thời, đầy đủ cơ chế, chính sách của Nhà nước theo phân cấp quản lý; phù hợp với điều kiện thực tế, khả năng cân đối ngân sách và nguồn lực của địa phương.

- Mức trợ cấp được xây dựng trên cơ sở quy định của pháp luật hiện hành, phù hợp với mặt bằng thu nhập, tính chất công việc, mức độ rủi ro và yêu cầu thực tế của công tác phòng, chống thiên tai tại địa phương.

- Bảo đảm nguyên tắc công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng thẩm quyền; tránh chồng chéo, trùng lặp với các chế độ, chính sách khác.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ; Văn bản số 5465/UBND-NLN ngày 30/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai về việc triển khai thực hiện Hướng dẫn hoạt động của lực lượng xung kích cấp xã trên địa bàn tỉnh Lào Cai, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu đề xuất xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước tham gia lực lượng xung

kích phòng, chống thiên tai khi được huy động tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Trên cơ sở đề xuất của cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện thủ tục đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định. Sau khi có ý kiến của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận xây dựng Nghị quyết để trình kỳ họp gần nhất, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tổ chức xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Trong quá trình soạn thảo, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức rà soát quy định của pháp luật có liên quan; xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết, Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết với quy định của pháp luật hiện hành; đồng thời lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan để hoàn thiện dự thảo. Trong quá trình hoàn thiện hồ sơ, dự thảo đã được rà soát theo hướng chỉ quy định trong Nghị quyết nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, còn mức hỗ trợ tiền ăn được tách để thực hiện bằng văn bản của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật.

Sau khi tiếp thu, chỉnh lý trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn thiện hồ sơ và gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành theo thẩm quyền.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước tham gia lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai khi được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Các nội dung khác không được quy định tại Nghị quyết, trong đó có hỗ trợ tiền ăn khi làm nhiệm vụ xa nơi cư trú, được thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành và theo mức do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quy định.

Đối tượng áp dụng là cá nhân không hưởng lương từ ngân sách nhà nước và thuộc lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai khi được huy động thực hiện nhiệm vụ, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc tổ chức thực hiện chính sách.

##### **2. Bố cục dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;
- Điều 2. Đối tượng áp dụng;
- Điều 3. Mức trợ cấp ngày công lao động;
- Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện;
- Điều 5. Tổ chức thực hiện;
- Điều 6. Điều khoản thi hành.

### **3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động trong thời gian huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập là 400.000 đồng/người/ngày. Trường hợp huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai vào ban đêm thì được hưởng mức trợ cấp tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng. Trường hợp tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hằng ngày thì được bố trí nơi ăn, nghỉ; được hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi và về như đối với cán bộ, công chức cấp xã; được hỗ trợ tiền ăn theo mức do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quy định theo quy định của pháp luật. Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả.

Mức trợ cấp nêu trên được xây dựng trên cơ sở bám sát quy định của pháp luật, bảo đảm không thấp hơn mức tối thiểu theo quy định hiện hành; đồng thời có xem xét đến điều kiện thực tiễn, mặt bằng thu nhập, chi phí sinh hoạt và yêu cầu huy động lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai tại địa phương.

Nguồn kinh phí thực hiện từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành, Quỹ phòng, chống thiên tai, nguồn đóng góp, tài trợ của tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước, tổ chức quốc tế và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

## **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG, HOÀN THIỆN SAU QUÁ TRÌNH THAM GIA Ý KIẾN, THẨM ĐỊNH**

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và các tài liệu trong hồ sơ theo hướng bảo đảm chặt chẽ hơn về căn cứ pháp lý, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, trình tự thể hiện hồ sơ và kỹ thuật trình bày văn bản. Trong đó, hồ sơ đã được rà soát, điều chỉnh để thống nhất với quy định pháp luật về thẩm quyền: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức trợ cấp ngày công lao động; mức hỗ trợ tiền ăn được thực hiện bằng văn bản thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

## **1. Dự kiến nguồn lực**

### **1.1. Kinh phí dự kiến**

Từ thực trạng công tác phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai, một đợt thiên tai và quá trình khắc phục cơ bản cơ sở hạ tầng thiết yếu thường diễn ra trong khoảng thời gian từ 3 đến 20 ngày; đối với các đợt thiên tai lớn, thời gian huy động lực lượng có thể kéo dài hơn. Theo tính toán sơ bộ trong hồ sơ xây dựng Nghị quyết, nếu một đội xung kích cấp xã có 133 người, toàn bộ là người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước, được huy động làm nhiệm vụ trong 20 ngày, trong đó có 05 đêm huy động khoảng 50% quân số, thì kinh phí trợ cấp ngày công lao động và khoản hỗ trợ tăng thêm khi làm nhiệm vụ ban đêm dự kiến khoảng 1.529.000.000 đồng. Đây là mức kinh phí ước tính theo kịch bản huy động lớn, kéo dài, nhằm lượng hóa sơ bộ tác động ngân sách trong trường hợp thiên tai nghiêm trọng hoặc phải huy động lực lượng trên diện rộng trong nhiều ngày liên tục.

### **1.2. Về nguồn kinh phí**

Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết dự kiến từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành, Quỹ phòng, chống thiên tai, nguồn đóng góp, tài trợ của tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước, tổ chức quốc tế và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Việc quy định nguồn kinh phí theo hướng nêu trên phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 66/2021/NĐ-CP và các quy định hiện hành về thành lập, quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai tại Nghị định số 78/2021/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 63/2025/NĐ-CP; đồng thời tạo cơ sở để các cấp, các ngành chủ động bố trí, lồng ghép, huy động nguồn lực khi tổ chức thực hiện. Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả theo quy định của pháp luật.

## **2. Dự kiến thời gian trình thông qua**

Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết tại kỳ họp gần nhất trong năm 2026 để kịp thời áp dụng trong công tác phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh.

Từ những nội dung nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước tham gia lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai khi được huy động tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Đồng thời, sau khi Nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo xây dựng, ban hành theo thẩm quyền văn bản quy định mức hỗ trợ tiền ăn để bảo đảm đầy đủ cơ sở triển khai thực hiện.

### **Hồ sơ gửi kèm Tờ trình gồm:**

1. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;
2. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;

3. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;
4. Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan;
5. Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết với quy định của pháp luật hiện hành;
6. Các tài liệu có liên quan đến quá trình xây dựng, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL<sub>5</sub>.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tuấn Anh**